

多くの支流を合流して、石狩市で日本海に注がれる

北海道遺産・石狩川

北海道遺産とは、北海道の豊かな自然やそこに住む人々によって築き上げられてきた文化や産業、生活などさまざまな価値の中から、北海道独自の視点と道民参加で選ぶ、次世代に引き継ぎたい有形・無形の財産のことです。4,006件の候補の中から、第1回選定25件が選ばれ、石狩川が北海道遺産となりました。

*選定理由

大雪山系を源とし、上川、空知、石狩の大平野を形成して日本海に注ぐ道内随一の大河川。北海道開拓の歴史の中で、度重なる洪水と闘いながら、舟運や運河が内陸への交通・物資輸送の道として多大な役割を担い、鮭などの漁業や各種の用水利用など、石狩川は北海道発展の歴史や文化が刻み込まれている母なる川です。

*期待される効果

今日において、安全で豊かなふれあいのある河川の実現を目指して、地域の意見を反映した川づくりのために、さまざまな取り組みが行われています。北海道を代表する河川である石狩川でそれが先導的に行われるならば、その波及効果は大きいでしょう。

特集
北海道 川の日ワークショップ報告
いい川のイメージを見つけ、いい川づくりに参加しよう



CONTENTS

特集 北海道 川の日ワークショップ 報告

- 【釧路開発建設部治水課】
釧路湿原の河川環境を守る釧路湿原川レンジャー活動 3



- 【札幌拓北高校理科研究部】
ホタルの光と、拓北川にあふれろ!!

自然再生推進法と自然再生事業について

北海道開発局 建設部 河川計画課

キーパーソンに聞く――

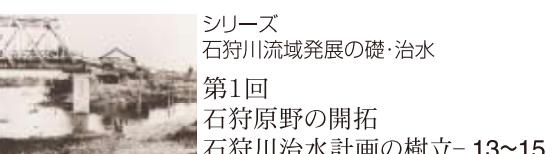


湿地の活用と石狩川の自然再生にむけて 北海道環境財団理事長 辻井 達一氏

流域の現在

- 【美唄市】宮島沼がラムサール条約に湿地登録** 11
【江別市】江別河川防災ステーションオープン 12

石狩川の歴史



リバーズトピックス

- 北海道開発局 _____ 16

平成15年度北海道開発予算(河川関係)について

北海道開発局 石狩川開発建設部

- 「石狩川 生振捷水路」土木遺産に認定される
おやふるしょうすいろ

北海道開拓局 加州開拓建設部

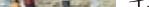
北海道開発局 池川開発建設部

- 札幌市 10

河畔林を生かし豊かな水辺環境の創造—準用河

- 2 - 3 & - 2 - 3



- | | | |
|---|--------------|----|
|  | 永山新川通水式行われる | 20 |
| | 第44回 旭川冬まつり | 20 |
| | 千歳川 光と氷のオブジェ | 20 |

石狩川振興財団 活動報告

釧路湿原をきちんと
次代に残しまさ

釧路湿原川レンジャー活動



釧路湿原の河川環境を守る
釧路湿原川レンジャー活動



釧路川の下流にある釧路湿原は、面積が約2万haの日本最大の湿原です。特別天然記念物のタンチョウやキタサンショウウオなど稀少な動植物の生息地で、昭和55年に日本で初めてのラムサール登録地、62年には湿原單体では日本初の国立公園になりました。

しかし、ここ50年間で面積が約2割も減少、植物もヨシ群からハンノキ林に変化しています。そのため湿原を守るために検討委員会をつくり、市民の意見を聞きながら12の施策を提言しました。この一つが平成12年に発足した市民のボランティアによる川レンジャー活動で、釧路川や釧路湿原の様子を観察、報告する観察活動と、専門家の話を聞いて野外活動を行う学習活動を行っています。



質疑応答 Q : 質問者 A : 発表者

Q. 川レンジャーの資格と、メンバー数を教えてください。

A. 15才以上で、それ以外の制限はないです。今年は101名の市民が活動しています。

Q. 子供レンジャーと川レンジャーの関係は？

A. 川レンジャーの資格は、日頃の生活の中で、ある程度意識を持って、情報を寄せてもらうという意味で15才以上にしました。子供レンジャーには、国立公園の連絡協議会が主催する子供レンジャーと、環境省の子供パークレンジャーがあります。フィールド学習を子供レンジャーと共同でしたが、他の団体との連携はこれからも続けていきたい。

受賞名	応募団体	事業・テーマ
河口干潟はワクワクできるで賞	室蘭開発建設部治水課	鶴川河口自然再生事業
マイナスをプラスに賞	旭川開発建設部名寄河川事務所	銅蘭川魚道工事
特別賞・いい川づくりで水の気持ちがわかったで賞	恵庭市建設部	茂漁川ふるさとの川モデル事業

その他の行政部門発表団体



漁川第4号床止魚道工事

行政部門特別賞

サケもふるさとに
帰りたくなるで賞

回帰したサケの見学会
日、午前11時頃、
数10匹のサケを
確認。その姿を見
よう、連日、たくさんの市民
が集まりました。
そして9月20日、
午前11時頃、
数10匹のサケを
確認。その姿を見
よう、連日、たくさんの市民
が集まりました。



子供達も遊べるよう自然石を使った多段式の魚道。



【石狩川開発建設部千歳川河川事務所】

質疑応答 Q : 質問者 A : 発表者

Q. みんな河川事務所の人なんですか？毎日こんなに楽しく仕事をしているの？

A. このような事をやる楽しさは、こういう機会じゃないとできないので。みんな泊まり込みで練習しました。

Q. 入口をつけて全部のサケが上っているんですか？

A. 前は上流にはほんの数匹しか上っていなかったんですが、数十匹も上れるようになりました。

Q. 漁川の素晴らしさ、川のことを良く知っている人の智恵を活かしていくことについて。

A. 川の近くに住んでいる方、川の専門家、行政、学校関係者等が集まって、意見を交換した結果、本当に良いものが造れたと思います。



行政部門の発表を終えて

質問者：魚道がふたつエントリーしましたが、お互いにどうでした？
銅蘭川：コンクリートを使わず、玉石の配置で流れないような工法をとっているので、涌水があってもそのまま出るような形になる。
漁川：専門家からご指導いただいてます。自分達の川が一番です。（笑）

特集
北海道
川の日ワークショップ
報告



親子で参加して、トンボを捕ったり、自然を観察したり…
物の生息できる地域づくりをしています。
あらゆる人達と自然とがふれあえる場を見つけて。



バイオブロックでの植樹。作った子供達のメッセージも。



水棲生物調査

茨戸川・とんぼの学校

力 ラカネイトトンボは、体長が2・5cmの唐金色の素敵

なトンボで、札幌市では篠路福移湿地にしか生息していません。篠路福移湿地は、現在埋め立てが進められ、動植物の宝庫は消滅の恐れがあります。私達は、この動植物を助け出したいと考えていました。今後も楽しみながら、この活動を続けていきたいと考えています。今年の6月8日にビオトープを作りました。河川事務所に相談して現場の一部にビオトープを作ったんです。

’01年10月に、バイオブロックを子供達と一緒に作って植樹しました。以後も楽しみながら、この活動を続けていきたいと考えています。今年の6月8日にビオトープを作ったんです。

「茨戸川・とんぼの学校」と名付けて、トンボをはじめ各種動植物の生息できる地域づくりをしています。あらゆる人達と自然とがふれあえる場を見つけて。



数が激減している小さなヤチワグイも生息！



市民活動部門特別賞

ビオどうで賞



【カラカネイトトンボを守る会】

質 疑 応 答 **Q**: 質問者 **A**: 発表者

Q. 会員はどれくらいですか？

A. 約180名ほどです。

Q. ビオトープを『とんぼの学校』という名前にしたのが、大変おもしろい。

A. 自然とふれあえる体験学習的なものを目指しています。石狩川流域の湿地帯がなくなってしまった、唯一札幌に残っている、この自然を子供達に教えていきたい。トンボの研究活動が発端で、まちの方々、企業、行政の協力を得て、こういう活動になってきました。

Q. 札幌市内でそれを残すのは、むずかしいですか。

A. 約600名ぐらいの地権者に連絡をとりたいと思っていますが、むずかしいです。名前を知るために地籍図をとって調べていますが、網羅できない状況です。

Q. 子供達の参加形態は？一風変わった先生に連れて来られるんですか？

A. 地域の小学校と交流機会を持っているので、いろいろな機関にチラシを配ったり、小学校の先生と話したり。親と子で一緒に来るというケースが多いですね。



市民活動部門の発表を終えて

質問者：行政へのお願いやパートナーシップのアイデアを聞きたい。

恵庭カワセミの会：活動拠点を簡単に借りることができれば。

遠軽町河川愛護少年団：若い人につながっていないのが悩み。自分を忘れて参加してくれない。活動している人は変人扱いです。（笑）



三笠市、岩見沢市、北村の流域連携で行われたトムソーヤキャンプ

川岸を花で彩る、幾春別川フラワーライン

サケの稚魚放流社行会

’92年10月、岩見沢市内の小学校の先生と生徒が放流していたサケが110年ぶりに帰ってきたことをきっかけに、商工業者や学校の先生と父母達など、総勢22名で「幾春別川をよくする市民の会」を発足。流域の町内会にも、「この川を市民の憩いの場に、子供達に川の素晴らしさを教える」と説得し、本当の意味で市民の会になりました。

サケの飼育から始め、石狩川合流点までのサイクリング、野外炊飯、植樹、カナダの子供達とも交流しました。また、町内会の長老の提案で、川の本作りが始まり、小学校の副読本も作りました。行政の若手職員がたくさんのアイデアを出したり、流域のまちで「トム・ソーヤキャンプ」をしたり、いろいろな活動をしています。現在、会員数3,788名です。

市民が作った「幾春別川物語」。



質 疑 応 答 **Q**: 質問者 **A**: 発表者 **C**: コメンテーター

Q. 行政がやれば良いという話を、市民主体で盛り上げた。市役所や行政はどう関わったんですか？

A. 町内会側から提案があって、事務局を市役所内部に置いています。住民にすれば、誰が河川管理者かということはわかりにくいので。

Q. 会員数約4,000名というのはすごいですね。どういうふうに広がったんですか？

A. 最初は町内会単位で一口500円の会費で、二口以上お願いして、活動を重ねるに従って個人で入っていただけるようになりました。

Q. 地元町内会との関係づくりのポイントは？

A. 流域の町内会は12で、川沿いの小・中学校も含めて活動をしています。幾春別川は暴れ川で、嫌な思い出がたくさんあったが、遊んだ思い出もある。川をその頃に戻したいというお年寄り達の思いが伝わったと思います。

C. 川の本『幾春別川物語』ができるというのは、日本の川文化の特徴で素晴らしいことです。『ミシシッピ川物語』『テムズ川物語』という本はないんですから。

その他の
市民活動部門
発表団体

受賞名	応募団体	事業・テーマ
多様な当事者をつないでいいルールづくりで賞	NPOしりべつリバーネット	川利用のルール作り
川の楽校が川を育て人を育てるで賞	遠軽町河川愛護少年団	川の楽校
カワセミですばらしい自然を子供達に伝えます	恵庭カワセミの会	カワセミの棲める川づくり
特別賞・売り買いを超えた企業の意識改革をすすめます	NPO十勝多自然ネット	売買川の魚道設置と流路のハビタット造成
北海道とロシア Eポートでつなぎ賞	宗谷建設青年会	最北端のEポート大会
グラウンドワークでできだす環境のまちづくりをすすめます	NPOグラウンドワーク西神楽	自然との共生・協働による地域づくり
論より植、森も川人もたくさん育てます	バイオブロック工法普及連絡協議会	バイオブロック工法普及連絡協議会
		石狩川流域300万本植樹運動環境林造成における地域指導者養成

市民活動部門特別賞

二匹のサケがまちを変えたで賞

【幾春別川をよくする市民の会】

市民活動部門特別賞

二匹のサケがまちを変えたで賞

ホタルの光を
川にともしま賞

[札幌拓北高校理科研究部]

ホタルの光よ、拓北川にあふれろ!!



近隣の小学生と育てたホタルを放流。

特集
北海道
川の日ワークショップ
報告



ホタル池をみんなで調査。

札幌市北区あいの里にヘイケボタルを自生させるため、7年前から活動しています。卵を採取して育て、翌年の6月頃に小学生と放流、7月には「光観察会」をします。ホタル池は拓北川河岸の湿地で、5年前までは干上がっていましたが、札幌市河川課の設置した浄化装置で湿地の状態を維持、今は良い湿地になってきました。ホタルにとって棲みやすい環境は、札幌市河川課の設置した浄化装置で湿地の状態を維持、今は良い湿地になっていました。ホタルが食べる藻があり、巻き貝が食べる藻に日光があり、さまざまな動植物が生息し、水はきれいな水で浅く緩やか。岸はさなぎ貝が食べる藻があり、巻き貝が食べられる土。そんな環境に近づけるよう頑張りたいです。



たくさんの生物がいる広い研究室。小学生や住民も気軽に入って来る。

Q 質問者 A 発表者

Q. このクラブに入ったきっかけは? 活動を通して変わってきたことは?

A. 前はホタルとか見たこともなくて、あまり興味もなかった。この高校に入ったのはこの部活に入りたいと思い始めたから。ホタルの幼虫の世話をしながら、拓北川がいっぱい光るように飛ばしたいな、と思うようになりました。

Q.



マーパークに聞け! 辻井 達一

北海道環境財團理事長／
国際湿地保全連合日本委員会会長／
北海道遺産構想推進協議会会長



湿地を知り、湿地を活かす

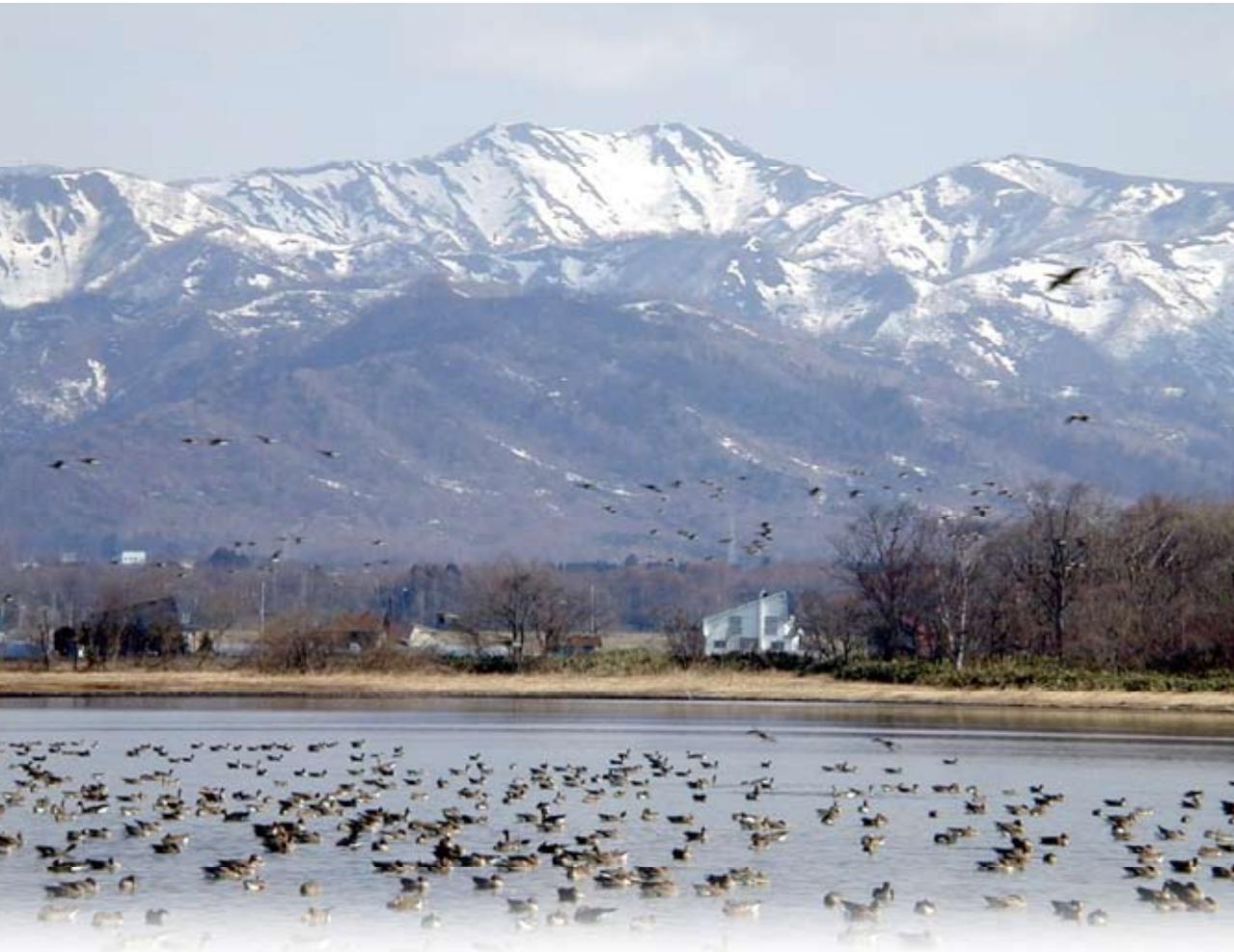
地というものは極めて広い概念で、淡水の湿原から海岸の干潟、湖岸、マンゴローブ林などまでが含まれます。湿地の保護をテーマとするラムサール条約でいう「ウットランド」は、藻場、珊瑚礁、水深6mまでの浅い海、季節的な冠水域までが入っています。湿地は世界の陸地の15%を占めるという計算もあります。

湿地は一般に平らなところに多く成立しますから、人間にとっても使いやすい場所です。多くの湿地が、それこそ人間の社会が成立した頃からさまざまな形で利用されてきました。湿地は、さまざまな生物を育む場でもあるのですが、その面でもまだ把握されていないことも少なくありません。干潟ではそこに住む生物たちが溜まった栄養物質を分解して浜辺をきれいにしています。多くの水鳥達が湿地を繁殖地としていることは中継地としています。生物の維持だけでなく、そもそも

も湿地は水を貯める機能が大きくあります。このダムは、水だけでなく温度を維持する働きも持ちますから、地域気候の緩和にも役立っています。湿原では植物が泥炭の形でCO₂の蓄積を通じて、今、問題になつていて地球温暖化の防止に一役買っています。湿地は私たちの生活に密接に関わっている存在なのです。

湿地の活用と 石狩川の自然再生に むけて

←昨年のラムサール条約会議で、国際保護湿原に登録された美唄市・宮島沼。



自然再生で 大切なこと

自然再生には、まず、何を再生するのか、どの時点に戻すのか、ということが大切です。たとえば川の再蛇行化などもその一つですが、直線化したにはそれだけの理由があつたはずですし、その場合に求められた機能は維持されなければなりません。また、かつて切り

石狩川の 自然を考える

離された三日月湖には、既にそれなりの生態系が成立していると考えなければならないませんから、それを使う場合でも周到な注意が必要です。けれども本州に比べれば北海道の場合は歴史的に大きく自然の変換が生じたのは比較的近年ですから、かなり十分な「再生すべき自然」の想定が容易です。実際に、それを見ていた人もいるし、データも残っていますから。この点では古くは千年前単位で人間の影響を受けてきた本州よりも有利だと言えるでしょう。

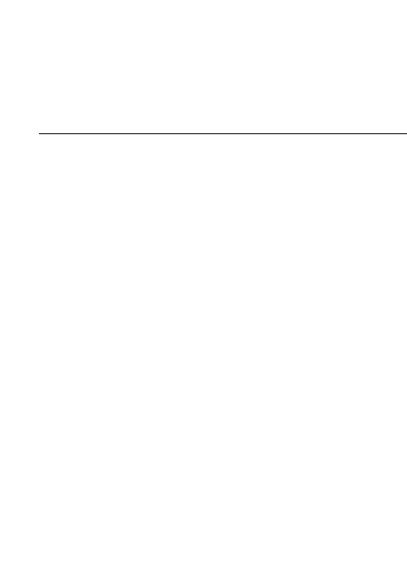
流域に広がっていた湿原は排水され農地に、そして扇状地には集落ができる都市に発展していくのです。自然の湿原は今、ごく一部にしか残されていません。しかし、流域には三日月湖や、昔、湿原があつた頃の名残の沼などがかなり残っています。その一つの宮島沼は昨年のラムサール条約会議（バレンシア）で国際保護湿原に登録されました。こうした水面を含めて、その保全を通じて石狩川の自然度を高めることを考えるべきでしょう。



←釧路湿原は、辻井氏が委員長を務めた「釧路湿原の河川環境保全に関する検討委員会」でまとめた、保全策が実施されている。

プロフィール
1959年、北海道大学大学院博士課程修了。農学博士。釧路湿原をはじめ、国際的な湿地や湿原の保全・活用について、精力的に活動。

河岸にワンドを設けたり、河畔林を増やしたり、洲を造ったりして、いわば单调だった河岸を多様化することも考えられます。それは鳥や魚だけでなく人にとっても大切なことです。河川や河川敷だけでなく、先に挙げた古川や、近いところにある森林、崖、小山なども「石狩川の自然」に加えて考えることも必要で、効果的だと思うのです。



自然

再生で 大切なこと

自然再生には、まず、何を再生するのか、どの時点に戻すのか、ということが大切です。たとえば川の再蛇行化などもその一つですが、直線化したにはそれだけの理由があつたはずですし、その場合に求められた機能は維持されなければなりません。また、かつて切り

石狩川の 自然を考える

石狩川は北海道でもっとも長い流程を持つ河川です。しかし、その流域に上川平野、空知平野そして石狩平野という大きな平野を持つことから、人の集まりも大きく、土地利用も早くから進んできました。流域に広がっていた湿原は排水され農地に、そして扇状地には集落ができる都市に発展していくのです。自然の湿原は今、ごく一部にしか残されています。

しかし、流域には三日月湖や、昔、湿原があつた頃の名残の沼などがかなり残っています。その一つの宮島沼は昨年のラムサール条約会議（バレンシア）で国際保護湿原に登録されました。こうした水面を含めて、その保全を通じて石狩川の自然度を高めることを考えるべきでしょう。

河岸にワンドを設けたり、河畔林を増やしたり、洲を造ったりして、いわば单调だった河岸を多様化することも考えられます。それは鳥や魚だけでなく人にとっても大切なことです。河川や河川敷だけでなく、先に挙げた古川や、近いところにある森林、崖、小山なども「石狩川の自然」に加えて考えることも必要で、効果的だと思うのです。



洪 水時の水防活動や緊急復旧活動の拠点となる河川防災ステーション。北海道第1号として、平成14年10月5日にオープンした江別河川防災ステーションは、防災機能はもちろんのこと、新しい魅力を持つた川の施設として期待されています。

すでに完成している、管理棟とバリアフリーを考慮した船着場は、全国Eボート大会をはじめ、流域の交流や親水事業に活用されています。そして管理棟に合築して完成したのが、河川や防災情報の提供、江別の見所・食べ所・眺望を楽しむテラスや屋上展望デッキなど、常に開放している施設です。

江別河川防災ステーションオープン 安心と、交流と、歴史と



河川情報、川の学習コーナーを設け、防災意識を啓発。



空間に浮かぶ「上川丸」のレプリカは庄巻。

江別河川防災ステーション

千歳川右岸・石狩川合流部から約0.9km
○開館時間／10:00～19:30

○休館日／毎週月曜日（月曜日が祝日の場合はその翌日）年末年始12/29～1/3
江別市建設部治水公園課 ☎011-381-1040 防災ステーション ☎011-381-9177

<http://www.city.ebetsu.hokkaido.jp/benri/11-1bousai.html>



昨年11月にスペインで開かれたラムサール条約第8回締約国会議で、美唄市の宮島沼が登録湿地になりました。宮島沼は、石狩川の中流域に位置する41haの三日月湖で、約50,000羽の国の天然記念物・マガンが羽を休める日本最大の渡りの中継地です。美唄市では専門家や市民とともに、研究と議論を重ね、そこで得られた提案を盛り込んで、平成14年3月に「宮島沼保全活用計画」を策定しました。守り育て活用する「ワイルドユース」という2つの視点で、自然、農業、観光、人・教育の4分野11施策を進めます。

ラムサール条約に湿地登録

世界に誇る宮島沼との共生をめざして



地元農家、研究者、市職員がいっしょになって議論を交わした「宮島沼保全と活用を進める会」

沼のまわりは水田で、マガノによる食害問題も抱えています。人と自然との共生のむずかしさ。美唄市では、市民組織「宮島沼の保全と活用を進める会」を設置し、みんなでできることから一歩ずつ進めようと、参加を呼びかけています。

スペインでの認定証授与式。世界のNGOのメンバーも参加し、交流を深めた。



ハクチョウやカモも多数飛来。約70,000羽の水鳥を支える宮島沼。

「宮島沼の保全と活用を進める会」

美唄市企画財政部企画課企画係

☎01266-2-3131 内線2113-2114

○4/22～26 市民探鳥会 マガノを数える会

○宮島沼 美唄市西美唄町

<http://www.city.bibai.hokkaido.jp/>

石狩川の歴史

石狩川 流域発展の礎・治水 全三回シリーズ／第一回

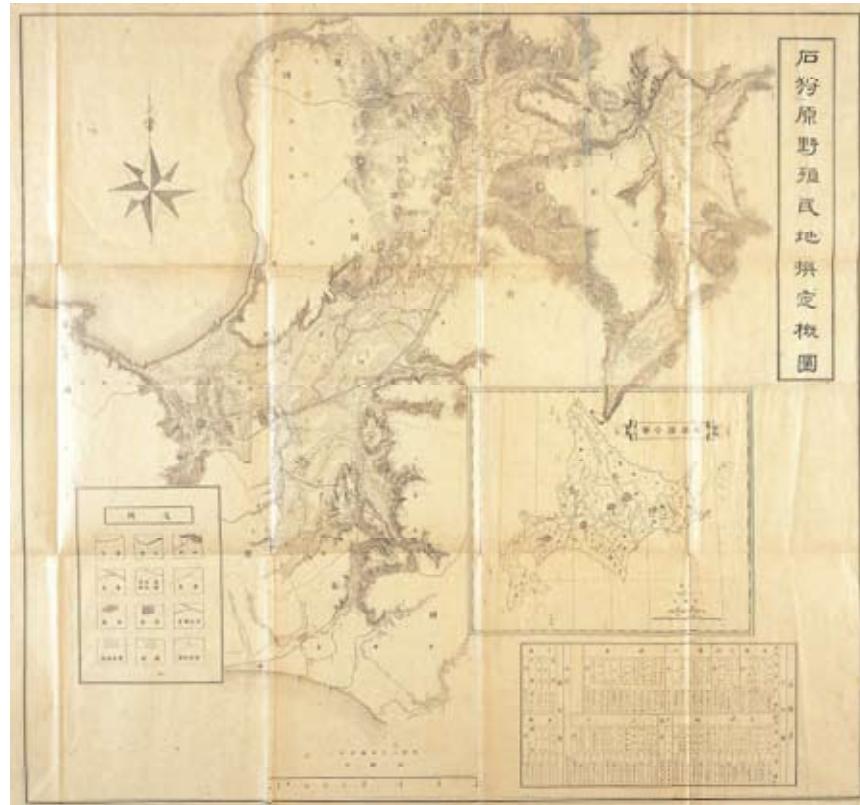
石狩川

流域発展の礎・治水

「石狩川 流域発展の礎・治水」は、
石狩川治水促進期成会設立50周年を機会に、
100年におよぶ石狩川の治水事業への
理解を深めていただくために発刊した写真集です。
他例をみない、先導的な石狩川治水事業が、
流域の土地の高度利用を促し、
治水事業の効果が発現されるなか、現在、
なお洪水の恐怖から逃れられない現実を
理解していただこうとしたものです。
貴重な資料が満載された
「石狩川 流域発展の礎・治水」から、
石狩川を代表する治水事業について、
全3回のシリーズで紹介します。

第1回

石狩原野の開拓 石狩川治水計画の樹立



石狩原野殖民地選定図 明治20年頃(北海道大学附属図書館蔵)

明治31年(1898)
9月6～8日 洪水

明治の初期には、比較的冠水の少ない高台が農耕地に選定され、洪水と移住民の棲み分けがされていた。しかし、この大水害があつた明治31年までの5年間で36万人の移民があり、石狩川流域だけで全道人口の半分を占めるまでになっていた。このため、開拓地は洪水氾濫区域まで広がっていた。明治31年は、4月中旬の融雪洪水から始まり毎月のように洪水が起きていた。さうして、8月下旬から相次いで低気圧が北海道を襲い、9月6日から8日にかけて、札幌では158mmの降雨を記録した。この洪水で石狩平原の平地部は、ほぼ全域に渡り冠水し、巨大な泥海が誕生した。これにより、離村、離農する者が相次ぎ、北海道開拓に決定的な打撃を与えた。流域関係者は「石狩治水同盟」を結成し、貴衆両院に石狩川治水着手の請願を行った。このため、北海道庁は治水事業を強力に進めることとし、北海道治水調査会を設立し、抜本的な治水計画の調査に取りかかった。

官設鉄道空知太線決壊の状況(北海道立図書館蔵)



明治31年9月9日砂川市街浸水の状況(北海道大学附属図書館蔵)

明治37年(1904)7月洪水

明治31年に発足した北海道治水調査会は、石狩川の三角測量、河川縦横断測量、氾濫原の地形測量などの調査を行い、明治36年に解散したが、この基礎資料を基に、岡崎は洪水観測を周到な準備をもつて行っていた。

明治37年6月29日から7月11日の間、2回の洪水が発生し、札幌の降雨量177mmを記録し流域全体に大きな被害が生じた。岡崎は、この時の洪水観測結果の解析を行い、石狩川の計画流量を $8,350 \text{ m}^3/\text{s}$ （対雁地点）とした。これは、将来の流出量増加を見込むという卓越した発想のもとに決定されており、昭和39年公布の新河川法による工事実施基本計画策定までの間半世紀以上にわたり、計画値として用いられた。



滝川市街地の状況(「滝川河川事務所史」より)



殖民地の開墾指導風景(「岩見沢河川事務所20年史」より)

石狩原野開拓への布石 —荒野を拓く—明治の中期

北海道開拓の行政組織は、開拓使から三県一局へと変わり、1886年(明治19年)には内務省北海道庁が設置された。北海道庁は、農地開拓に必要な植民地選定・区画計画の策定・「土地払下規則」・「貸付予定存置」などの規則制定を行い、未開地開墾の急速な進展を目指した。

なかでも、石狩原野開拓のためには、排水、かんがい、治水など農地開拓のための基礎事業が重要視され、特に排水は最も急を要する事業であった。このため、北海道庁は1886年(明治19年)に、「下近傍至便之地」である札幌原野排水(新琴似川と2筋の疎水渠)の工事に着手し、その後全道に展開することとした。また翌年には、札幌北部の原野を乾燥させるための小樽内排水渠(現在の新川)を開削した。治水と排水効果向上による農耕地の乾燥化の目的で、河川改修を先行的に実施する道内の治水事業の原型がここから見られる。

北海道開発局

<http://www.hkd.mlit.go.jp/>

平成15年度 北海道開発予算 (河川関係)について






北海道の自律的な発展を支える社会資本整備として、13の一級水系などにおいて、流域・地域の特徴や特性を活かしつつ、「治水」、「利水」及び「環境」対策を推進します。

平成15年度は、都市再生、自然との共生等の対策に重点をおき、早期に効果発現する短期集中型事業や、ハード・ソフト一体となった施策の推進等により、できる限り効率的に組みは次のとおりです。

○地域の骨格を形成する根幹的な治水対策(河川改修)

石狩川、十勝川など13の一級水系などにおいて河川改修を推進します。特に改修効果が大きい幾春別川新水路、十勝川千代田新水路等への重点投資、牛朱別川分水路(永山新川)の完成化等を行います。また、浸水頻発地帯である千歳川流域においては、千歳川放水路に代わる新たな治水対策を重点的に実施します。

* 石狩川、十勝川などにおける千歳川新水路、牛朱別川分水路(平成15年度完成)、十勝川千代田新水路

* 千歳川流域における治水対策

○危機管理対策の推進

迅速かつ確実な河川・火山情報の伝達のため、石狩川、十勝川などにおいて光ファイバーなど情報基盤整備を

※取り組みを進めるにあたっては、実施効果の評価結果を適宜実施へフィードバックさせつつ、段階的に実施すること

石狩川の歴史

石狩川流域発展の礎・治水 全三回シリーズ／第一回



明治30、31年に、江別太から上流の舟運路確保のための浅瀬浚渫と流木除去が行われた。これを担当したのが岡崎文吉であった。このことについて、明治31年洪水後に「河川用小蒸気船の航行には、1・2mの水深を確保すればよく、これにより深川までの航行が可能となり、さらに上流も川舟の航路の確保ができる。石狩川沿岸の農産物の輸送は、水運によることが最も便利で、汽車運搬よりも大いに安い。」と発言している。

このように、岡崎の低水工事の思想は、舟運に強く裏打ちされたものであった。低水路を良好な航路として維持するためには、河川自らが形づくった自然河道を保存する必要があるという観点から、凹岸の侵食防止の目的で「単床ブロック」を考案した。また、岡崎は鍛鉄製ブロック・トラスと木鉄混合ハウトラスの豊平橋の設計もしており、明治31年に架橋された。

「自然主義」の背景

岡崎文吉の治水思想



明治42年頃の岡崎文吉

道内最初の治水計画の樹立

岡崎の最大の功績は、明治42年に「石狩川治水計画調査報文」としてまとめられた石狩川最初の治水計画の樹立であった。この計画は明治43年からの北海道第1期拓殖計画に取り入れられ、「道民の困苦と移民の不安を取り除き、拓殖の効果を保持し、国家財産の被害軽減」を目的とした。

また、組織的強化のために石狩川治水事務所が設置され、具体的な工事として、

- (1) 河口～江別区間の舟運確保のための現況河道維持と洪水時の氾濫流量を流下させるための放水路新設工事。
- (2) 旭川、深川、滝川の3市街部堤防の新設。が北海道第1期拓殖計画に組み込まれた。



石狩川治水計画調査報文(川の博物館蔵)

100年におよぶ治水史がこの一冊に



「石狩川 流域発展の礎・治水」
財団法人 石狩川振興財団 発刊

北海道の恵まれた自然との共生による環境保全

これまでの川の整備や流域の開発によって失われた川本来の姿を復活させるために、流域の視点から「川のシステム」を再自然化します。取り組みを進めるにあたっては、地域住民、学識経験者、NPO等と連携し、アダプティブマネジメント※の概念を取り入れます。

これまでの川の整備や流域の開発によって失われた川本来の姿を復活させるために、流域の視点から「川のシステム」を再自然化します。取り

進めます。また、千歳川、天塩川などにおいて災害時の活動拠点として防災ステーションの整備を推進するほか、災害時の避難地・避難経路などを示すハザードマップの作成支援、住民による水防活動の体制強化などを引き続きソフト面の充実を図ります。

これまでの川の整備や流域の開発によって失われた川本来の姿を復活させるために、流域の視点から「川のシステム」を再自然化します。取り

「石狩川 生振捷水路」おやふるしょすいろ

土木遺産に認定される

「石狩川生振捷水路」が20002年度の土木学会選奨の「土木遺産」に認定され、昨年11月18日の「土木の日」に認定書が授与されました。土木遺産は江戸時代末期から1945年までに建設された土木構造物を対象に、土木学会が2000年より文化価値を評価し認定しており、全国で35箇所が認定されています。道内では旭川市の「旭橋」と石狩市の「石狩川生振捷水路」の2箇所がこのたび認定されました。

石狩川での捷水路事業



生振捷水路(日本海から南東、札幌市街を望む)

北海道一の大河・石狩川の語源「イ・シカラ・ペツ」は、アイヌ語で「非常に曲がりくねった川」の意とも言われています。北海道の開拓は明治2年に北海道を計画的に開拓する組織として、開拓使が設置されたことに始まります。大蛇行を繰り返す石狩川の治水の歴史は、北海道開拓の歴史そのものでした。

明治31年には被害家屋18,600戸、死者112人の洪水被害が生じ、多くの入植者が撤退を余儀なくされました。石狩川の治水事業の始まりも他の河川と同様に大水害が契機となります。明治32年には北海道治水調査会が設けられ、明治42年に初代石狩川治水事務所長・岡崎文吉により「石狩川治水調査報文」がまとめられ、本格的な治水事業が始ま

りました。最初の捷水路事業は大正7年に開始され、その後、昭和44年に石狩川本川最後の捷水路事業である砂川捷水路が完成するまで、約半世紀もの間継続されました。石狩川本川における捷水路事業は全29箇所に上ります。



大正期の新水路掘削作業 現在のエクスカベータ

生振捷水路

石狩川捷水路事業で最も下流に位置する生振捷水路は延長3,655m、堤防間隔910m、平均切深12m、河床勾配1/6,000の規模で施工され、石狩川は約14・6km短縮されました。

全29箇所の捷水路工事では、河道が約58・1km短縮され



石狩川直水路計画図(大正6年)※山口ら「捷水路」より抜粋、加筆着色

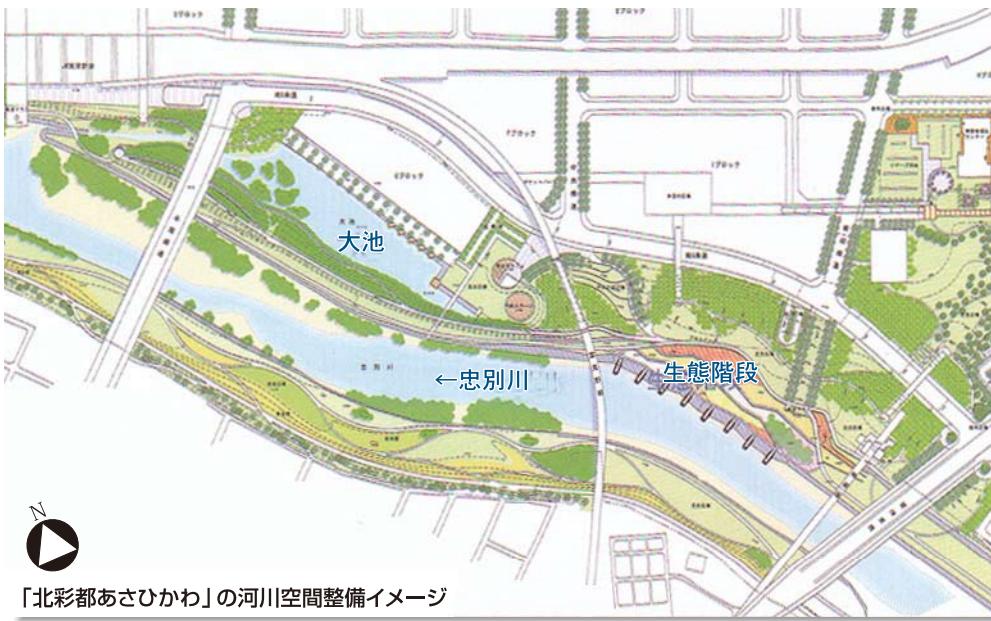
ました。生振捷水路はその内の約25%に当たり、生振捷水路が他の捷水路に比べ大規模であったことが伺えます。捷水路全体での効果としては、昭和30年頃より年平均水位は顯著に低下し、昭和62年には砂川地点(河口より86・2km)で約3・5km、石狩大橋地点(河口より28・6km)で約1・5mの低下が見られます。この河川水位の低下は、上流に広がる石狩平野の洪水被害を激減しました。その結果、約33,000haの耕作地が生まれ、わが国の一大穀倉地帯を形成するための礎となり、道央地帯の発展の原動力となりました。



忠別川左岸整備状況。「忠別川水辺プラザ」として、堤防の緩傾斜化や高水敷の整備を行った。

さわしい、豊かな自然と調和した均衡ある市街地形成を目指す事業です。

その実現に向けて「北彩都あさひかわ」では、「都心オアシスの形成」が重要なコンセプトとなっており、空間と一体となつたまちづくりを進めることになります。



「北彩都あさひかわ」の河川空間整備イメージ

旭川市は、人口36万人を擁する北海道第2の都市として発展し、21世紀に向けて北海道の拠点都市としてその役割が期待されています。

現在、旭川市の都心部では旭川駅周辺地区の開発整備事業「北彩都あさひかわ」が進められています。この事業は、旭川市、国、北海道が連携し旭川の中心部を駅東側へ拡大するとともに、宮前地区の旧国鉄跡地や鉄道高架によって利用可能となるJR用地を有効に活用して、都市機能の充実と強化および活性化を図り、さらに「川のまち旭川」にふ

きました。忠別川の河川整備は、「忠別川水辺プラザ」として平成11年度に認定を受け、国と旭川市が連携して整備を進めています。これまでに整備された内容は、平成11年度から平成13年度にかけて堤防の緩傾斜化や高水敷の整備を行いました。この結果、多くの市民の方々がサイクリングや散策等に利用しています。

平成15年度からは、右岸側の堤防の緩傾斜化や親水性を考慮した護岸、水辺の広場整備などの、地域交流拠点にふさわしい水辺空間の整備を進めます。



忠別川左岸利用状況。日常的にたくさん的人が利用している。



忠別川左岸利用状況。夏は、身近な水遊び場として定着。

石狩川流域の未来を担う大きなテーマについて、語り合ったふたつのシンポジウム。



平成14年度石狩川サミット シンポジウム 兼 第2回シェルパ会議

テーマ：石狩川流域の21世紀を創る(1) —農業問題を中心に—

2/5 wed 札幌市



流域の連携のもとに 21世紀の川づくり【石狩川シンポジウム2002】

10/29 tue 札幌市

洪水との長い闘いの歴史を踏まえつつ、始まつた新しい時代の川づくり・地域づくり。その方向性を流域連携という視点から、探りました。

石狩川流域の農業を考える

開催地であり、流域の米所である深川市長を司会兼シンポジストに、都市型農業の江別市、ワインの里・浦白町、いちごで有名な比布町の首長がシンボリストとして出席。一層厳しさを増す農業の現状について意見交換しました。きわめてむずかしいテーマでしたが、参考にすべき取り組みや提案もあり、開催の目的通り実りある内容になりました。



2年に1度、石狩川流域48市町村の首長が集い、流域の課題等を話し合う石狩川サミットは、過去6回の開催の中でより進化を遂げています。市町村の担当者によるシェルパ会議、そして今回の石狩川サミット・シンポジウム兼第2回シェルパ会議は、今年の11月7日に深川市で開催される「第7回石狩川サミット」を前に、首長同士が対等に話ができる場として提案され、課題をしづつて議論を掘り下げる分科会の性格も含んでいます。

首長同士の“対等の対話”の場に

後半は、予測が難しい世界的な大災害から身を守る智恵の必要性を指摘したうえで、全国各地で行われている、自然再生・水質改善・まちづくり・環境教育などの事例を詳しく説明、今年が長期計画の策定年であるなど、水の特性から河川行政の現況にまでわたるものでした。

河川法の原点、地域、流域全体で議論する時代」と語りました。後半は、密集する国土の日本が、新たな治水・利水で発展を遂げ、その間に失われたものをどうしていくかが新しい河川法の原点。地域、流域全体でが生態系を維持している」という人が水の係りから、「急峻な川と人口が密接する国土の日本が、新たな治水・利水で発展を遂げ、その間に失われたものをどうしていくかが新しい河川法の原点。地域、流域全体でが生態系を維持している」という人が水の係りから、「急峻な川と人口が密接する国土の日本が、新たな治水・利水で発展を遂げ、その間に失われたものをどうしていくかが新しいうべき時代」と語りました。

開催地であり、流域の米所である深川市長を司会兼シンポジストに、都市型農業の江別市、ワインの里・浦白町、いちごで有名な比布町の首長がシンボリストとして出席。一層厳しさを増す農業の現状について意見交換しました。きわめてむずかしいテーマでしたが、参考にすべき取り組みや提案もあり、開催の目的通り実りある内容になりました。



山本 要 浦臼町長

都市はこれでいいのか、農村はこれでいいのか、という率直な疑問を持っています。この疑問にどう対応するのか、私個人としても自治体の責任者としても、一番大きな課題のひとつです。そこで、北海道の人口の6割を占める石狩川流域を、都市と農村の機能を分担し、役割をしっかりと明確に共生・連携することができないか。おおいに検討すべきで、そういうことが可能な地域と思っています。石狩川サミットで議論を発展させ、行き着いたところで行動に移してもいいのではないか。



河野 順吉 深川市長

今日的な課題の中でも一番問題なのは、後継者問題。深川では各市町村から協力いただき、北海道の手元センターと一緒にになったかたちで、大学に新規就農センターを設け、市町村と関係機関、住民が一体となってこれらを運営しているとしています。

また、農業特区を申請中で、昨年から修学旅行生等がきている状況ですが、これらにはまず、農家自身の「夢の農村塾」を作っています。それから、女性のパワーというか、地域を変えていく女性の活動もキーワードになってきています。



小川 公人 江別市長

恵まれた市場条件と、優れた経営力・技術力・販売力を有する都市型農業を取り組んでいます。江別は転作率70.4%で、苦しい転作強化の中、初冬まき小麦「ハルユタカ」が好評を博し、これからは「地産地消」や「スローフード」という、地場産品を循環させた江別の顔をつくっていきたい。一番大事なのは農業応援団で、子供の数が減っている農村地帯の学校に、校区以外の通学を認めたら、その親達が農作業を手伝うという、雇用創出効果が出てきています。



高橋 勝寛 比布町長

今までにない、多様な取り組み、観光農業であったり、産直とかいろいろな付加価値をつける農業であっていい。いろんな取り組みを同時に展開していかなければ。21世紀の北海道は農業を中心とした体験観光、そういう時代になると思います。健康新暮らしに目覚める時期に来ている。農家はこの景観に価値があると認識を持ち、魅力ある取り組みでアグリビジネスにつなげる。石狩川流域もひとつのブランドで、大きな単位でのブランドを発信していくことも考えてみては。



編集後記

本号は、平成14年7月に札幌で開催した『北海道川の日ワークショップ』（いい川をめざし参加する気持ちを育む）の概要を特集として掲載しました。北海道で初めての試みであり、また、企画より短期間の実施であります。特集ではその一部しか紹介できなかったのは、残念ですが、各団体とも川を媒体に各川が持つ個性・特性を生かしながら、地道に努力を重ね、なおかつ熱い想いを持って活動されていることを知り、私自身感動させられました。

今後も、北海道ならではの「いい川づくり」を目指して、官・民が連携し、一層の推進を図ることを肝に銘じながら、編集後記といたします。



基調講演 365日の川づくり

国土交通省河川局河川環境課長 岡山 和生氏

新しい川づくりまで

始まつた新しい時代の川づくり・地域づくり。その方向性を流域連携という視点から、探りました。

パネルディスカッション

続いて行われたパネルディスカッション。釧路公立大学教授・地域経済研究センター長の小磯修二氏をコーディネーターに、さまざま分野で川づくりに参加している4人のパネラーと、基調講演の岡山氏がアドバイザーに加わり、「流域連携」という大きく深いテーマについて、実体験を通しての提言がなされました。



赤間 由美氏 稚内市長
「取り除かなければなりませんが、生活圏も拡大化され、一つの自治体で解決できない流れがあるので、共通する課題を広域市町村圏でともに考えていく。市民も協働意識をしっかりと、行政はサポートに廻る視点も必要です」

林 芳男氏 滝川市長
「アドベンチャー教育を進めていますが、自然との関わりが子供達の生きる力にどう関わるかが課題。また、流域の農業・林業・道に関わる方達と話し合う中で、こういった交流はとても大事で、川だけに限らずもっと広げていくべきなのです」

加賀屋 誠一氏 北海道大学大学院工学研究科教授
「まず流域を生態系の最少単位として定義し、課題を流域単位で考えます。人と川が影響し合える住民参加のプロセス。そして、たくさんの人達が利用でき、川に顔を向けた河川敷の利用。4つ目は情報のネットワークシステム。防災情報などを流域で開放できれば効果的です」

荒関 岩雄氏 NPO法人水環境北海道専務理事
「流域の一員という共通の意識を持つ、どんどん交流事業をしていく。実際に連携する場合には、リーダーの存在と官・民・企業などそれらの良さを引き出し、広報的な行動ができるマネージメントセクターのような存在が重要になるのです」